

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Давыдова Ольга Александровна
Должность: Ректор
Дата подписания: 17.01.2025 17:13:38
Уникальный программный ключ:
bbf8897bf7a8af3f2de4bfa7dc1ff45222544dbd

Автономная некоммерческая организация
высшего образования
«Калининградский институт управления»
(АНООВО «КИУ»)

УТВЕРЖДЕНО
приказом ректора
АНООВО «КИУ»
« 14 » января 2025г.
№ 14/р

ПРОГРАММА

вступительного испытания

«ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЯ»

**Для поступающих на образовательные программы магистратуры
По направлению подготовки 38.04.04
«Государственное и муниципальное управление»**

**Калининград
2025**

1. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКЗАМЕНА

Вступительное испытание по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» проводится в форме тестирования.

Цель экзамена — выявить и оценить профессиональный уровень абитуриента для поступления в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Продолжительность экзамена 90 минут.

Во вступительном экзамене представлены вопросы 4 уровней сложности:

- 1) с выбором 1 правильного ответа (9 вопросов - каждый правильный ответ оценивается в 3 балла);
- 2) с выбором 2 и более правильных ответов (9 вопросов - каждый правильный ответ оценивается в 4 балла);
- 3) решение задачи с одним вопросом (3 задачи - каждое правильное решение оценивается в 9 баллов);
- 4) решение задачи с несколькими вопросами (1 задача - правильное решение по всем вопросам оценивается в 10 баллов).

Результаты экзамена оцениваются по столбальной шкале (100 баллов).

Во время экзамена абитуриентам запрещается пользоваться мобильными телефонами, любым другим электронным оборудованием, другими вкладками браузера, кроме страницы тестирования.

2. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ПРОГРАММЫ

Раздел 1. Государственное управление: основы, органы государственной власти, история, этика и культура

Тема 1. Основы государственного управления

Государственная власть: сущность, содержание. Принципы организации власти в демократическом правовом государстве. Характеристика конституционных принципов организации государственной власти в России. Содержание поправок и изменений, внесенных в Конституцию России в 2020 году.

Государственное управление: понятие, субъекты, объекты, признаки, цели. Правовое регулирование системы государственного управления в России.

Современные концепции государственного управления: теория нового государственного менеджмента (New Public Management); теория качественного государственного управления (good governance).

Цели и механизмы реализации административной реформы в России в 2004-2013 гг. Направления совершенствования государственного управления до 2021 г. Эффекты от реализации административной реформы в России до настоящего времени. Организация стратегического планирования в России.

Рекомендуемая литература:

1. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

2. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

3. Организационно-правовые и социально-экономические аспекты развития системы публичного управления / Е. С. Березина, Д. С. Велиева, Т. В. Величко [и др.]. – Саратов: Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал ФГБОУ ВПО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2020. – 226 с.

4. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2-х т. 3-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2019.

5. Гимазова, Ю.В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров/ под общей редакцией Н.А. Омельченко. М.: ЮРАЙТ, 2016 г. – 453 с.

6. Основы государственного и муниципального управления. /Под ред. Меньшиковой Г., Пруеля Н. – М.: Изд. Юрайт, 2016, - 340.

7. Купряшин Г. Основы государственного и муниципального управления. – М.: Изд. Юрайт. 2016.

8. Мельвиль, А.Ю. Политические системы современных государств. Энциклопедический справочник. В 4-х томах. – М. : Аспект-пресс, 2014.

Тема 2. Организация государственной власти в современной России

Президент Российской Федерации: конституционно-правовой статус, полномочия. Механизм отрешения от должности Президента Российской Федерации.

Принципы создания и функционирования Федерального Собрания РФ: статус, правовое регулирование, порядок формирования и полномочия палат, механизм политической

ответственности.

Исполнительная власть в России: особенности организации. Правительство Российской Федерации: статус, порядок формирования, функции, полномочия, ответственность. Федеральные органы исполнительной власти: порядок формирования, организационно-правовые формы и функции, характеристика структуры. Организационно-правовые основы деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Судебная власть в России: структура системы, правовые основы. Высшие суды в Российской Федерации: основы и принципы деятельности.

Органы особой компетенции: место в системе публичной власти, порядок формирования.

Рекомендуемая литература:

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12.12.1993. С изм. на 20.07.2020 г.

2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

3. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве РФ»

4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

5. Указ Президента РФ от 9.03.2003 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»

6. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»

7. Гимазова Ю. В., Омельченко Н.А. Государственное и муниципальное управление. Учебник для академического бакалавриата / Под. общ. ред. Омельченко Н.А. – М.: изд-во Юрайт, 2019 г.

8. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2-х Т. 3-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2019.

9. Основы государственного и муниципального управления. /Под ред. Меньшиковой Г., Пруеля Н. – М.: Изд. Юрайт, 2016, - 340.

10. Купряшин Г. Основы государственного и муниципального управления. – М.: Изд. Юрайт. 2016.

11. Мельвиль, А.Ю. Политические системы современных государств.

Энциклопедический справочник. В 4-х томах. – М. : Аспект-пресс, 2014.

Тема 3. История государственного управления в России

Становление единого российского государства и эволюция системы государственного управления в XV-XVII вв. Административные реформы Петра I как попытка перехода от традиционной к рациональной модели государственного управления. Особенности государственного и регионального управления в середине и во второй половине XVIII века. Реформы государственного управления в первой половине XIX в. Реформы и контрреформы государственного управления в России во второй половине XIX века. Исторические особенности становления советской государственности и советской системы государственного управления.

Рекомендуемая литература:

1. Омельченко, Н. А. История государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 256 с.

2. Омельченко, Н. А. История государственного управления в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 327 с.

3. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Р. Т. Мухаев. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2016. — 770 с.

4. Кузьбожев, Э. Н. История государственного управления в России : учебник для бакалавров / Э. Н. Кузьбожев. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 470 с.

Тема 4. Этика и культура государственного управления

Понятие административной этики. Основные приоритеты, ценности, принципы и нормы административной этики. Этический кодекс поведения государственного служащего. Пути и механизмы внедрения этических стандартов в деятельность государственного аппарата.

Понятие и предмет политической этики. Основные требования к политической этике в современном обществе. Этика политического конфликта. Этика компромисса.

Рекомендуемая литература:

1. Омельченко, Н. А. Этика государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. А. Омельченко. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 316 с.

2. Знаменский, Д.Ю. Государственная и муниципальная служба. Учебник для

бакалавриата и магистратуры. 2-е изд., перераб. и доп. – М. Юрайт, 2016. – 400 с.

3. Кузнецов, А.М. Этика государственной и муниципальной службы [Текст]: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. М. Кузнецов; Финанс. ун-т при Правительстве Рос. Федерации. – М.: Юрайт, 2017. – 252 с.

4. Гуревич, П. С. Этика: учебник для бакалавров / П. С. Гуревич. – 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. – 516 с.

Тема 5. Политическое управление и политические технологии

Политическая система: сущность, признаки, функции. Политические институты в системе политического управления. Группы давления и группы интересов. Лоббизм.

Политическая коммуникация. Избирательные системы (мажоритарная, пропорциональная, смешанная). Партийные системы (однопартийные, двухпартийные, модифицированные двухпартийные, многопартийные, коалиция доминирования). Особенности партийной и избирательной системы в Российской Федерации. Избирательные технологии.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (в посл. ред.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

2. Тавокин Е.П. Политическое управление. Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2017. – 212 с.

3. Латфуллин Г.Р., Новичков Н.В. Политическая организация. Учебное пособие. – Спб.: Питер, 2016. – 496 с.

4. Федорченко С.Н. Современные технологии политического менеджмента. Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2016. – 200 с.

5. Федорченко Л.В., Федорченко С.Н. Российский политический консалтинг. Консьюмеризация и технологии. М.: Инфра-М, 2016. – 168 с.

6. Борщевский Г.А. Связи с общественностью в органах власти. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Издательство Юрайт, 2019.

Тема 6. Институт государственной и муниципальной службы

Государственная служба как вид деятельности и публично-правовой институт. Роль и значение института государственной службы в демократическом государстве. Основы организации государственной и муниципальной службы в зарубежных странах и Российской Федерации. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и муниципальной службы. Нормативно-правовое обеспечение государственной и

муниципальной службы в Российской Федерации. Система должностей на государственной гражданской службе и принципы должностного роста. Государственный гражданский служащий, муниципальный служащий: основы правового статуса. Конфликт интересов на государственной гражданской службе. Основные этапы прохождения государственной гражданской службы.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 27.05.2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 2.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации»
4. Знаменский Д.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавриата и магистратуры. – 3-е изд, доп. и перераб. М.: Издательство Юрайт, 2018.
5. Борщевский Г.А. Государственная служба. 2-е изд., испр. и доп. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2019.
6. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. 6-е изд, пер. и доп. Учебник для академического бакалавриата. М.: Издательство Юрайт, 2017.
5. Омельченко, Н. А. Этика государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. А. Омельченко. - 6-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2016. - 316 с.

Раздел 2. Управление территориальным развитием

Тема 1. Муниципальное управление и местное самоуправление

Понятие и правовое регулирование местного самоуправления в России, место и роль в системе публичной власти. Характеристика территориальной организации местного самоуправления, типы муниципальных образований в Российской Федерации. Вопросы местного значения.

Органы местного самоуправления: структура, порядок формирования, полномочия. Формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении: общая характеристика. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (в послед. ред.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

2. Организационно-правовые и социально-экономические аспекты развития системы публичного управления / Е. С. Березина, Д. С. Велиева, Т. В. Величко [и др.]. – Саратов : Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина - филиал ФГБОУ ВПО "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2020. – 226 с.

3. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Н. А. Лось, Ю. А. Холоденко. -3-е изд., перераб. и доп. -М.: Издательство Юрайт, 2019. -325 с.

4. Система муниципального управления. (Бакалавриат). Учебник. / Зотов В.Б. под ред. и др. -М.: КноРус, 2019. - 680 с.

5. Широков А.Н., Юркова С.Н. Муниципальное управление. -М.: КноРус, 2020. - 224 с.

Тема 2. Региональное управление

Особенности российского федерализма. Принципы разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Экономическое районирование в Российской Федерации. Правовое регулирование, приоритеты и механизмы реализации государственной политики пространственного развития России. Экономические индикаторы регионального развития. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: правовые основы, принципы формирования и полномочия.

Система микроэкономических методов региональной экономики. Региональный рост и региональное развитие. Факторы регионального роста.

Рекомендуемая литература:

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в послед. ред.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Указ Президента России от 16.01.2017 г. №13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

3. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 года №207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития России на период до 2025 г.».

4. Региональная экономика и управление развитием территорий: учебник и практикум для вузов / И. Н. Ильина [и др.] ; под общей редакцией Ф. Т. Прокопова. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 355 с.

5. Региональная экономика : учебник для вузов / Е. Л. Плисецкий [и др.] ; под редакцией

Е. Л. Плисецкого, В. Г. Глушковой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 459 с.

Тема 3. Антикризисное управление в системе государственного и муниципального управления

Типология кризисов территории. Система управления государственным (муниципальным) долгом. Виды долговых обязательств субъектов РФ, муниципальных образований. Предельные бюджетные параметры. Банкротство юридических лиц: характеристика процедур, порядок проведения. Механизмы и инструменты государственной поддержки депрессивных территорий. Организация управления территориями с особым статусом: особые экономические зоны, территории опережающего социальноэкономического развития.

Рекомендуемая литература:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ.
2. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (посл. ред.) «О несостоятельности (банкротстве)»
3. Государственное антикризисное управление: учебник для вузов / Е. В. Охотский [и др.]; под общей редакцией Е. В. Охотского. — Москва: Издательство Юрайт, 2020.
4. Коротков, Э. М. Антикризисное управление: учебник для вузов / Э. М. Коротков. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 406 с.

Тема 4. Инновационное развитие территорий

Понятие «территория инновационного развития». Подходы к инновационному управлению территорией. Виды территорий инновационного развития. Инновационная инфраструктура территории: объекты и субъекты, основные элементы. Органы государственного управления и местного самоуправления как ключевые субъекты инновационной инфраструктуры территории. Условия инновационного развития территории. Формы поддержки территорий инновационного развития.

Рекомендуемая литература:

1. Инновационная политика. Учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. Л.П. Гончаренко. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 502 с.
2. Инновационная политика. Учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Под ред. Назина К.Н., Кокурина Д.И., Агабекова С.И. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 232 с.
3. Спицына Л. Ю. Инновационная инфраструктура рынка. Учебное пособие для

прикладного бакалавриата - Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 117 с.

Раздел 3. Государственное регулирование экономики и экономика государственного и муниципального сектора

Тема 1. Государственное регулирование экономики

Понятие государственного регулирования экономики. Объекты и субъекты государственного регулирования экономики. Специфические группы участников процесса регулирования: носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов. Направления, формы и масштабы государственного регулирования экономики. Функции государства в процессе регулирования смешанной экономики.

Методы государственного регулирования экономики: прямые и косвенные. Инструменты государственного регулирования экономики: административные, правовые, экономические, смешанные. Основные средства государственного регулирования.

Рекомендуемая литература:

1. Васильев, В. П. Государственное регулирование экономики: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / В. П. Васильев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 164 с.

2. Государственное регулирование экономики: учебник / И.С. Цыпин, В.Р. Веснин. — М.: ИНФРА-М, 2019. — 296 с.

3. Государственное регулирование экономики: учебник / И.С. Цыпин, В.Р. Веснин. — М. : ИНФРА-М, 2017. — 296 с.

Тема 2. Экономика государственного и муниципального сектора

Государственный сектор экономики: понимание в узком и широком смысле. Масштаб государственного сектора. Типология моделей госсектора.

Общественные блага и провалы рынка. Свойства и типология общественных благ. Роль государства в предоставлении чистых общественных благ.

Основные институты государственного и муниципального сектора. Особенности государственного предпринимательства. Организационноправовые формы государственных предприятий и организаций.

Рекомендуемая литература:

1. Ахинов Г.А., Мысляева И.Н. Экономика общественного сектора. Учебник / Г.А. Ахинов, И.Н. Мысляева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2019. — 341 с.

2. Данилина, Е. И. Экономика государственного и муниципального сектора.

3. Гринберг Р.С., Рубинштейн А.Я., Нуреев Р.М.. Экономика общественного сектора. Учебник / Р.С. Гринберг, А.Я. Рубинштейн, Р.М. Нуреев; Под ред Белоусовой О.М. - Москва: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 440 с.

Тема 3. Теория управления

Развитие теории управления. Функциональный и процессный подход к управлению.

Характеристика внутренней и внешней среды организации. Характеристика понятий: «цель», «целеполагание», «функции менеджмента». Классификация функций менеджмента: основные и частные. Основные виды и элементы организационных структур управления, их характеристика и условия применения. Генезис организационных структур управления.

Понятие и роль мотивации в менеджменте. Классификация мотивов. Содержательные и процессуальные теории мотивации их характеристика.

Значение методов менеджмента в процессе управления. Взаимосвязь методов менеджмента с целями, функциями, законами и принципами менеджмента. Классификация методов управления и управленческого воздействия. Общенаучные методы управления. Понятие, особенности и роль экономических и социально-психологических методов в управлении организацией.

Стиль менеджмента: понятие и сущность. Типология стилей менеджмента. Континуум стилей руководства. Факторы, влияющие на стиль менеджмента.

Рекомендуемая литература:

1. Латфуллин Г.Р., Серебренников С.С., Никитин А.С. Теория менеджмента. Учебное пособие – М., ГУУ, 2018.

2. Организационная культура: учебник для академического бакалавриата /Под ред. Смирновой В.Г. - М.: Изд. ЮРАЙТ, 2018.

3. Организационное поведение: учебник для студ. вузов/Под ред. Г.Р. Латфуллина, О.Н. Громовой – 2-е изд., доп. и перераб. – СПб.: Питер, 2018.

4. Рыжиков, С. Н. Менеджмент: методы управления : учебное пособие / С.Н. Рыжиков. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 202 с.

5. Фомичев, А. Н. Стратегический менеджмент : учебник для вузов / А. Н. Фомичев. - 2-е изд. — Москва : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2020. - 466 с.

6. Хейг, П. Управленческие концепции и бизнес-модели: полное руководство / Пол Хейг ; пер. с англ. - Москва : Альпина Паблишер, 2019. - 370 с.

Раздел 4. Система управления государственными, муниципальными финансами,

государственной и муниципальной собственностью

Тема 1. Государственные и муниципальные финансы

Особенности, структура и роль государственных и муниципальных финансов. Уровни финансовой системы. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ. Механизм бюджетного регулирования. Бюджетная классификация РФ: виды и содержание. Межбюджетные отношения как инструмент обеспечения их сбалансированности. Методы межбюджетного финансирования. Принципы формирования бюджетов разных уровней. Понятие и структура бюджетного процесса. Законодательная регламентация бюджетного процесса. Понятие, назначение и необходимость внебюджетных фондов в решении экономических и социальных проблем общества. Региональные финансы и их особенности. Доходы и расходы регионального, местного бюджета.

Рекомендуемая литература:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ.
2. Поляк Б.Г. Государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017.-391 с.
3. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 333 с.
4. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник для бакалавров – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство ИНФРА-М, 2020. – 445 с.

Тема 2. Система управления государственной и муниципальной собственностью

Цели и принципы управления государственной и муниципальной собственностью. Право собственности и другие вещные права. Система органов управления государственной и муниципальной собственностью.

Формы управления государственным и муниципальным имуществом: хозяйственное ведение, оперативное управление, доверительное управление, концессия, аренда, безвозмездное пользование.

Управление имуществом унитарных предприятий и учреждений. Приватизация государственного и муниципального имущества.

Цели создания государственных корпораций в Российской Федерации. Особенности управления акционерными обществами с государственным участием.

Рекомендуемая литература:

1. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин, С. Г. Еремин, Н. Л. Красюкова; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 305.

2. Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

3. Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».